

ŁÓDZKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR  
NADZORU GEODEZYJNEGO  
I KARTOGRAFICZNEGO

GIK-I.1410.8.2024

Łódź, 17 maja 2024 r.

Pan  
**Waldemar Izdebski**

*Szanowny Panie.*

W odpowiedzi na Pańską skargę na Starostę Zgierskiego z dnia 9 kwietnia 2024 roku zawierającą zarzut braku odpowiedzi na Pański wniosek z dnia 23 lutego 2024 r. oraz na beczynność w zakresie poprawy zgłoszonego błędu w geometrii działki 102007\_5.0024.243/6 Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, uprzejmie wyjaśnia, co następuje.

Postępowanie w sprawie skarg i wniosków jest uregulowane w Dziale VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), dalej Kpa. Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy lub przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw (art. 227 Kpa).

To postępowanie jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, których naruszenie nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego. Skargi i wnioski są załatwiane w jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, które kończy się zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy będącej przedmiotem skargi lub wniosku. W tym postępowaniu nie mają zastosowania przepisy art. 10 § I Kpa, a organ nie rozstrzyga konkretnej sprawy administracyjnej, nie wydaje aktu administracyjnego, ani nie jest dokonywana czynność z zakresu administracji publicznej dotycząca uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa. Skargi są załatwiane przez właściwy w sprawie organ poprzez zawiadomienie Skarżącego o sposobie jej załatwienia, a Skarżącemu nie przysługuje prawo do zaskarżenia niesatysfakcjonującej odpowiedzi.

W celu rozpatrzenia przedmiotowej skargi Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego wystąpił pismem GIK-I.1410.8.2024 z dnia 15 kwietnia

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna;  
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104; tel. +48 42 664-18-65, fax. +48 42 664-18-66  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> ; [lwingik@lodz.uw.gov.pl](mailto:lwingik@lodz.uw.gov.pl)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2024 r. do Starosty Zgierskiego o szczegółowe odniesienie się do postawionych w skardze zarzutów.

W piśmie GP.661.12.2024 z dnia 10 maja 2024 r. (wpływ 14.05.2024 r.) Pani Krystyna Kłosińska Geodeta Powiatowy, udzieliła szczegółowych wyjaśnień:

*„...zasady prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oraz dokonywania w niej zmian regulują przepisy ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz akty wykonawcze do tej ustawy. Z regulacji tych wynika jasno, że ewidencja gruntów i budynków jest tylko specjalnie prowadzonym i wywierającym określone skutki prawne zbiorem informacji o gruntach i budynkach. Zgodnie z obowiązującymi w tej mierze przepisami prawnymi, każda zmiana danych objętych ewidencją gruntów i budynków musi być udokumentowana. Zgodnie z § 30 ust. 1 aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 1390) przebieg granic działek ewidencyjnych w procesie zakładania, modernizacji albo bieżącej aktualizacji ewidencji wykazuje się na podstawie:...*

*W maju 2023r został przekazany mail Pana Waldemara Izdebskiego dotyczący błędnej geometrii działki 102007\_5.0024.243/6 położonej w gm. Parzęczew w celu wyjaśnienia przez Panią Kierownik Joanne Bojko. W odpowiedzi w dniu 2023.05.04 otrzymałam wiadomość o treści: „Dotyczy działki 102007\_2.0024.243/6 Proszę o dodatkowe informacje w zakresie zauważonych błędów. Nasz system nie sygnalizuje błędów dla wskazanej działki. Działka pochodzi z operatu 072-284/2010 z grudnia 2010 r. - mapa do celów prawnych, ustalenie linii brzegu rzeki Gnidy. Sprawdzono punkty graniczne i obliczenie powierzchni działek przeprowadzone w w/w operacie z 2010 r. Nie stwierdzono błędów. Następuje zbliżenie punktu granicznego D.102007\_2.0024.100741 do linii tworzonej przez punkty D.102007\_2.0024.34 i D.102007\_2.0024.101908 wynoszące ok. 0.007 m [7 milimetrów]. Sytuacja taka wynika z przyjętej w operacie linii brzegu i rozliczenia stanów prawnych”. W dniu 11.01.2024 roku Pan Izdebski przesłał ponownie e-mailem wniosek do Starosty o usunięcie wg Pana Waldemara Izdebskiego błędnej geometrii dla działki położonej w gm. Parzęczew. W dniu 12.01.2024 roku została przekazana ponownie odpowiedź mailem do Pana Waldemara Izdebskiego jak i również do wiadomości wojciech.dyakowski@lodz.uw.gov.pl „Dotyczy działki 102007\_2.0024.243/6 Proszę o dodatkowe informacje w zakresie zauważonych błędów. Nasz system nie sygnalizuje błędów dla wskazanej działki. Działka pochodzi z operatu 072-284/2010 z grudnia 2010 r. - mapa do celów prawnych, ustalenie linii brzegu rzeki Gnidy. Sprawdzono punkty graniczne i obliczenie powierzchni działek przeprowadzone w w/w operacie z 2010 r. Nie stwierdzono błędów. Następuje zbliżenie punktu granicznego D.102007\_2.0024.100741 do linii tworzonej przez punkty D.102007\_2.0024.34 i D.102007\_2.0024.101908 wynoszące ok. 0.007 m*

[7 milimetrów]. Sytuacja taka wynika z przyjętej w operacie linii brzegu i rozliczenia stanów prawnych. Operat wykonywany był na zlec. Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi w celu wykonania mapy do celów prawnych z projektem linii brzegowej rzeki Gnidy. Do w/w mapy została wydana decyzja nr GN.6820.261.2016.LA z 30 września 2016 roku Biorąc powyższa pod uwagę proszę o wskazanie w jakim trybie Starosta miałby wykonać szybką poprawę danych czyli jak Pan sugeruje powstanie 2 oddzielnych działek. W załączeniu sprawozdanie z wyżej wymienionego operatu i decyzja która uwidoczniona jest w KW” Na odpowiedź Pana Waldemara Izdebskiego w zakresie przedstawienia podstaw prawnych poprawy zgłoszonego błędu geometrii działki 102007\_5.0024.243/6 do dnia dzisiejszego nie uzyskałam, a w zgłoszonej skardze powołał Pan Waldemar Izdebski wyrwane jedno zdanie z całego kontekstu maila przekazanego w dniu 12.01.2024 r. Należy jednak zauważyć, iż usuwanie błędów w zakresie danych geodezyjnych nie podlegają w trybie ustawy KPA, gdyż znajduje do niej wyłączenie zastosowania ustawa szczegółowa jaką jest Prawo geodezyjne i kartograficzne z dnia 17 maja 1989 r. oraz wytyczne. Wobec powyższego informuję, że powoływanie się Wnioskodawcy na przepisy KPA art. 241 i art. 7b ust. 1 pkt 2 oraz art. 40 ust. 3a ustawy Pgik, nie mają zastosowania w wyżej opisanym wniosku, ponieważ usuwanie błędnych danych w zakresie danych geodezyjnych działek, odbywa się na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2017 r., poz. 2101) oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków jak na wstępie opisano. Niezależnie od powyższego organ nie znalazł podstaw do aktualizacji danych zawartych w operacie z urzędu, a brak właściwego wniosku przez właściciela lub samoistnego posiadacza bądź też właściwego organu nie pozwala na wszczęcie postępowania. W tym aspekcie organ nie uznał, aby powołane rzekome nieprawidłowości można było uznać za błędną informację, o której mowa w art. 24 ust. 2a pkt 1 lit. d Prawa geodezyjnego i kartograficznego, w związku z tym nie istnieją żadne podstawy do dalszego rozpoznawania niniejszej sprawy.”

Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego zauważa, że podczas procedury rozpoznawania wniosków, podobnie jak przy rozpatrywaniu skarg, organ zgodnie z § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. nr 5, poz. 46) dalej RozpatrSkargR powinien zebrać niezbędne materiały, jeżeli rozpatrzenie wniosku wymaga uprzedniego zbadania i wyjaśnienia sprawy. Ponieważ celem wniosku jest, co do zasady, poprawa działania administracji, przy jego rozpatrzeniu organ nie powinien ograniczać się jedynie do materiałów przedstawionych przez wnioskodawcę. Na podstawie art. 244 § 1 w zw. art. 237 § 1 Kpa organ obowiązany jest do załatwienia wniosku bez zbędnej zwłoki, nie później

jednak niż w terminie miesiąca. Może się jednak zdarzyć, że prawidłowe załatwienie wniosku nie będzie możliwe w tym terminie (np. ze względu na konieczność zebrania materiału niezbędnego do zbadania i wyjaśnienia sprawy). W takiej sytuacji przepis art. 245 Kpa nakłada na organ obowiązek poinformowania wnioskodawcy o stanie sprawy oraz o przewidywanym terminie jej załatwienia.

Załatwienie wniosku następuje przez ustosunkowanie się organu do przedmiotu wniosku i ustalenie treści zawiadomienia kończącego postępowanie. Zgodnie z § 12 RozpatrSkargR organ może, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, wydać polecenie lub podjąć inne stosowne środki w celu usunięcia uchybień oraz przyczyn ich powstawania stwierdzonych podczas rozpoznawania wniosku.

Zgodnie z art. 238 Kpa (art. 247 Kpa – stosowanym odpowiednio do wniosków) zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi (wniosku) powinno zawierać następujące elementy:

- 1) oznaczenie organu, od którego pochodzi,
- 2) wskazanie sposobu załatwienia skargi (wniosku),
- 3) podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi (wniosku).

Zawiadomienie należy doręczyć wnioskodawcy zgodnie z odpowiednimi przepisami Kpa (dział I rozdział 8 Kpa). Doręczenie zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi lub wniosku kończy postępowanie w sprawie. Nie podlega ono kontroli sądu administracyjnego (zob. wyr. WSA w Warszawie z 5.10.2007 r., IV SA/Wa 861/07, Legalis). Wnioskodawca niezadowolony ze sposobu załatwienia wniosku może, zgodnie z art. 246 § 1 Kpa, wnieść skargę w trybie określonym w dziale VIII rozdziale 2 Kpa.

Biorąc pod uwagę ww. przepisy i brak poinformowania Pana o stanie sprawy przez Starostę Zgierskiego, Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego uznaje Pana skargę za zasadną w zakresie braku odpowiedzi na Pański wniosek z dnia 23 lutego 2024 r.

Jednocześnie w zakresie skargi na bezczynność w zakresie poprawy zgłoszonego błędu w geometrii działki 102007\_5.0024.243/6 uznaje ją za bezzasadną gdyż był Pan informowany za pomocą poczty elektronicznej w styczniu 2024 r. o podstawach ujawnienia w bazie ewidencji gruntów i budynków obecnej geometrii ww. działki.

W związku z powyższym zobowiązuję Starostę Zgierskiego do wprowadzenia takich procedur w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Zgierzu aby

w przyszłości wszystkie wpływające wnioski z art. 241 Kpa były rozpatrywane zgodnie z zapisami działu VIII Kpa.

*Z poważaniem*

Z up. Łódzkiego Wojewódzkiego  
Inspektora Nadzoru Geodezyjnego  
i Kartograficznego

***Klaudiusz Rembowski***  
Kierownik Oddziału kontroli i nadzoru  
geodezyjnego i kartograficznego

Do wiadomości:  
Starosta Zgierski