

ŁÓDZKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

GIK-I.1410.7.2024

Łódź, 19 kwietnia 2024 r.

Pan
Waldemar Izdebski

Szanowny Panie

W odpowiedzi na Pańską skargę na Starostę Poddębickiego z dnia 22 marca 2024 roku dotyczącą nieuzasadnionego odciągania w czasie poprawy błędów przez Starostę Poddębickiego i tym samym nienależyte wykonywanie zadań przez organy właściwy do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, uprzejmie wyjaśnia, co następuje.

Postępowanie w sprawie skarg i wniosków jest uregulowane w Dziale VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), dalej Kpa. Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy lub przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw (art. 227 Kpa).

To postępowanie jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, których naruszenie nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego. Skargi i wnioski są załatwiane w jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, które kończy się zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy będącej przedmiotem skargi lub wniosku. W tym postępowaniu nie mają zastosowania przepisy art. 10 § I Kpa, a organ nie rozstrzyga konkretnej sprawy administracyjnej, nie wydaje aktu administracyjnego, ani nie jest dokonywana czynność z zakresu administracji publicznej dotycząca uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa. Skargi są załatwiane przez właściwy w sprawie organ poprzez zawiadomienie Skarżącego o sposobie jej załatwienia, a Skarżącemu nie przysługuje prawo do zaskarżenia niesatysfakcjonującej odpowiedzi.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
90-002 Łódź, ul. Tuwima 28; tel. +48 42 664-18-65, fax. +48 42 664-18-67
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>; lwingik@lodz.uw.gov.pl

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

W skardze z dnia 22 marca 2024 r. skarżący zarzucił Staroście Poddębickiemu, że w bazie ewidencji gruntów i budynków, którą prowadzi Starosta Poddębicki występuje 166 błędów dotyczących identyfikatorów działek (w załączeniu). Identyfikatory te są niezgodne z §7 ust. 5 i 6 rozporządzenia MRPiT z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 219) tj. numer działki musi być liczbą naturalną lub mieć postać ułamka q/p, gdzie q i p to liczby naturalne. Zatem nie można stosować oznaczeń literowych „a”, „A”, „d”, „L”, „Ls”, „bn” itp.

Z treści skargi wynika, że skarżący w dniu 3 października 2022 r. złożył wniosek do Starosty Poddębickiego o poprawę 191 błędów dotyczących identyfikatorów działek ewidencyjnych, jednak mimo upływu blisko 1,5 roku zostało poprawionych tylko 25 błędów. Przy takim tempie prac starosta potrzebuje jeszcze 10 lat, aby zgłoszone błędy poprawić, przez co przez 10 lata baza ewidencji gruntów i budynków będzie niezgodna z przepisami rozporządzenia EGiB.

W celu rozpatrzenia przedmiotowej skargi Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego wystąpił pismem GIK-I.1410.7.2024 z dnia 26 marca 2024 r. do Starosty Poddębickiego o szczegółowe odniesienie się do postawionych w skardze zarzutów.

W piśmie z dnia 9 kwietnia 2024 r. Pani Dominika Janczak Geodeta Powiatowy, Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami udzieliła wyjaśnień. *„Raporty publikowane od kilkunastu miesięcy, obrazujące niezgodności odnośnie oznaczeń literowych „a”, „A”, „d”, „L”, „Ls”, „bn” przy numeracji działek, były i są wykorzystywane przy bieżącej weryfikacji danych zawartych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków. Organ prowadzący EGiB sukcesywnie dokonuje korekty złych oznaczeń. W 2023 roku kilkanaście zmian wprowadzono w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków. Po zakończeniu w 2023 roku prac związanych z założeniem baz danych GESUT, BDOT500, przeliczeniu baz do nowego układu wysokościowego, zeskanowaniu dokumentów stanowiących zasób geodezyjny i kartograficzny (zadania te były dla nas priorytetowe, z uwagi na terminy określone w przepisach prawa.), głównym zadaniem Starosty jest obecnie poprawienie jakości baz danych EGiB.*

Wg raportu sporządzonego na dzień 20 stycznia 2024 r. nieprawidłowy numer działek występował w 174 przypadkach. Obecnie po dokonaniu szczegółowej analizy danych zawartych w operatach ewidencyjnych dla:

- 26 działek poprawiono numerację, których błędne oznaczenie wynikało w głównej mierze z podwójnych oznaczeń działek (tym samym numerem) na analogowych mapach ewidencyjnych, które następnie zostały przetworzone do postaci numerycznej

- 25 działek poprawa nastąpi w trakcie zaplanowanych na 2024 modernizacji ewidencji gruntów i budynków (dotyczy to obrębów Ostrowsko gm. Uniejów, Chropy gm. Poddębice i Tur gm. Wartkowice)
- 62 działek należy przeprowadzić postępowania administracyjne, z uwagi na to, że ich oznaczenie występuje w części opisowej i na mapie ewidencyjnej i wynika z oznaczenia działek w taki sposób w dokumentach własności i księgach wieczystych oraz z operatów od założenia ewidencji gruntów (dla samej jednostki ewidencyjnej gm. Dalików 101101_2 52 postępowania)
- 41 działek należy dokonać ustalenia granic i określenia powierzchni oraz nadać nowe numery (działki rozdzielone rowami bądź drogami). Wobec tego należy prace te zlecić wykonawcy prac geodezyjnych – jednostkowo lub w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków.
- 20 działek ustalone są prawidłowe oznaczenia działek, na podstawie dostępnej dokumentacji archiwalnej.

Reasumując, zarzut Pana Waldemara Izdebskiego, iż Starosta nie dokonuje weryfikacji i poprawy numeracji działek oraz, iż zajmie to 10 lat, uważam za niezasadny.

Jak przywołano w zestawieniu, w wielu przypadkach zmiana oznaczenia działki wymaga dokonania pomiarów na gruncie, w celu określenia ich powierzchni, a następnie nadania nowej numeracji. Wiąże się to z nakładami finansowymi (wynagrodzenia dla Wykonawcy prac), które Starosta musi zapewnić. Specyfika oznaczenia w latach 60 i 70-tych ubiegłego stulecia działek w postaci np.101101_2.0012.242/3A, obecnie wymaga przeprowadzenia postępowań administracyjnych i wydania decyzji zmieniającej numerację działek. To zaś wiąże się ze znacznym wzrostem, (szczególnie dla osoby prowadzącej sprawę z zakresu ewidencji gruntów dla jednostki gm. Dalików), ilości wykonywanych prac.

Jednakże zapewniam, iż Starosta dąży do wyeliminowania istniejących niezgodności w ramach prac bieżących. Należy jednak zaznaczyć, iż zakończenie zadania będzie zależne od dostępnych środków finansowych na zlecenie niezbędnych prac geodezyjnych.”

Po szczegółowym przeanalizowaniu wszystkich zgromadzonych do tej sprawy dokumentów ŁWINGiK stwierdza, że na wniosek skarżącego z dnia 3.10.2022 r. Starosta udzielił odpowiedzi w zakresie tylko jednej przykładowej działki (101102_2.0017.212/3/A) natomiast we wniosku był zamieszczony link do listy 191 działek. Dodatkowo była to odpowiedź bardzo ogólna bez podania terminu usunięcia błędu.

Jednak z wyjaśnień z dnia 9.04.2024 r. wynika, że w starostwie przeprowadzona została analiza danych zawartych w operatach z zasobu gik w zakresie numeracji działek od momentu założenia ewidencji gruntów i budynków. Na tej podstawie przyporządkowano działki do

metody usunięcia błędu numeracji i trwa podnoszenie jakości baz danych EGiB adekwatnie do posiadanych zasobów ludzkich oraz środków finansowych.

Biorąc pod uwagę zebrane w sprawie informacje Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego uznaje Pana skargę za bezzasadną.

Równocześnie zobowiązuję Starostę do sporządzenia szczegółowego harmonogramu prac naprawy błędów numeracji działek do dnia 31 maja 2024 r. i poinformowania o tym Skarżącego oraz Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w przypadku ponowienia skargi, uznanej za bezzasadną, bez wskazania nowych okoliczności, zgodnie z dyspozycją art. 239 § Kpa ŁWINGiK może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia Skarżącego.

Z poważaniem

Z up. Łódzkiego Wojewódzkiego
Inspektora Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego

Klaudiusz Rembowski
Kierownik Oddziału kontroli i nadzoru
geodezyjnego i kartograficznego

Do wiadomości:
Starosta Poddębicki