

ŁÓDZKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

GIK-I.1410.14.2022

Łódź, 13 grudnia 2022 r.

Pan
Waldemar Izdebski

W odpowiedzi na Pańską skargę na Starostę Pabianickiego z dnia 10 listopada 2022 roku zawierającą zarzut braku odpowiedzi na Pański wniosek z dnia 3 października 2022 r. Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, uprzejmie wyjaśnia, co następuje.

Postępowanie w sprawie skarg i wniosków jest uregulowane w Dziale VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.), dalej Kpa. Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy lub przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw (art. 227 Kpa).

To postępowanie jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, których naruszenie nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego. Skargi i wnioski są załatwiane w jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, które kończy się zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy będącej przedmiotem skargi lub wniosku. W tym postępowaniu nie mają zastosowania przepisy art. 10 § I Kpa, a organ nie rozstrzyga konkretnej sprawy administracyjnej, nie wydaje aktu administracyjnego, ani nie jest dokonywana czynność z zakresu administracji publicznej dotycząca uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa. Skargi są załatwiane przez właściwy w sprawie organ poprzez zawiadomienie Skarżącego o sposobie jej załatwienia, a Skarżącemu nie przysługuje prawo do zaskarżenia niesatysfakcjonującej odpowiedzi.

W celu rozpatrzenia przedmiotowej skargi Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego wystąpił pismem GIK-I.1410.14.2022 z dnia 17 listopada 2022 r. do Starosty Pabianickiego o szczegółowe odniesienie się do postawionych w skardze zarzutów.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

90-002 Łódź, ul. Tuwima 28; tel. +48 42 664-18-65, fax. +48 42 664-18-67

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>; lwingik@lodz.uw.gov.pl

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

W piśmie GK.6620.331.2022.RF z dnia 29 listopada 2022 r. Pan Dariusz Haase Geodeta Powiatowy, udzielił szczegółowych wyjaśnień:

„Brak odpowiedzi na przywołany powyżej wniosek wynika ze skomplikowanego charakteru omawianej sprawy. Po otrzymaniu wniosku organ ewidencyjny podjął działania zmierzające do odszukania i przeanalizowania danych i dokumentów, znajdujących się w prowadzonym przez Starostę Pabianickiego państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym, dotyczących działek wskazanych w przedmiotowym wniosku. Celem podjętych działań było ustalenie źródła błędnego oznaczenia opisywanych działek oraz sprawdzenie czy na podstawie posiadanych przez tutejszy urząd dokumentów możliwa jest korekta tych błędnych oznaczeń. Przeprowadzona analiza wskazuje, że niewłaściwe oznaczenie omawianych działek spowodowane jest błędami (powtórzona numeracja działek; nieciągły obszar gruntu oznaczony jednym numerem) zawartymi w źródłowych opracowaniach geodezyjnych (podziałach), w wyniku których działki te powstały i oznaczenie to pojawiło się później w obrocie prawnym (akty notarialne, decyzje administracyjne). Litery w numeracji działek zostały dodane w momencie tworzenia numerycznej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, ponieważ systemy informatyczne wykorzystywane do prowadzenia ewidencji gruntów nie pozwalają wprowadzić do bazy ewidencyjnej tego samego numeru dla różnych działek ewidencyjnych (zdublowana numeracja działek) oraz nie dają możliwości oznaczenia jednym numerem nieciągłego obszaru gruntu (oznaczenie jednym numerem nieprzylegających do siebie fragmentów działki ewidencyjnej). Z uwagi na to, że ewidencja gruntów i budynków dla całego terenu gminy Dobroń nie została poddana procesowi modernizacji i zawiera szereg danych niezgodnych z obecnymi przepisami, organ ewidencyjny stoi na stanowisku, że poprawa tych danych, w tym korekta numerów wskazanych działek, powinna zostać dokonana w ramach kompleksowej modernizacji ewidencji gruntów i budynków obszaru obejmującego te działki.

Ponadto trzeba dodać, że zgodnie z art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj.: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, ze zm.; dalej zwanej K.p.a), załatwienie sprawy szczególnie skomplikowanej powinno nastąpić nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

Jednocześnie naszym zdaniem podstawa prawna (art. 241 K.p.a) na którą powołuje się Pan Waldemar Izdebski w swoim wniosku nie dotyczy zmian w bazie ewidencji gruntów i budynków. Zgodnie z art. 24 ust. 2a pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1990, ze zm.), informacje zawarte w ewidencji gruntów i budynków podlegają aktualizacji na wniosek właścicieli nieruchomości lub władających gruntami na zasadach samoistnego posiadania, co prowadzi do wniosku, że inne podmioty nie są uprawnione do składania wniosków o dokonanie zmian w bazie ewidencyjnej”.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego zauważa, że podczas procedury rozpoznawania wniosków, podobnie jak przy rozpatrywaniu skarg, organ zgodnie z § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. nr 5, poz. 46), dalej RSR, powinien zebrać niezbędne materiały, jeżeli rozpatrzenie wniosku wymaga uprzedniego zbadania i wyjaśnienia sprawy. Ponieważ celem wniosku jest, co do zasady, poprawa działania administracji, przy jego rozpatrzeniu organ nie powinien ograniczać się jedynie do materiałów przedstawionych przez wnioskodawcę. Na podstawie art. 244 § 1 w związku art. 237 § 1 Kpa organ obowiązany jest do załatwienia wniosku bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie miesiąca. Może się jednak zdarzyć, że prawidłowe załatwienie wniosku nie będzie możliwe w tym terminie (np. ze względu na konieczność zebrania materiału niezbędnego do zbadania i wyjaśnienia sprawy). W takiej sytuacji przepis **art. 245 Kpa nakłada na organ obowiązek poinformowania wnioskodawcy o stanie sprawy oraz o przewidywanym terminie jej załatwienia.**

Załatwienie wniosku następuje przez ustosunkowanie się organu do przedmiotu wniosku i ustalenie treści zawiadomienia kończącego postępowanie. Zgodnie z § 12 RSR organ może, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, wydać polecenie lub podjąć inne stosowne środki w celu usunięcia uchybień oraz przyczyn ich powstawania stwierdzonych podczas rozpoznawania wniosku

Zgodnie z art. 238 Kpa (art. 247 Kpa – stosowanym odpowiednio do wniosków) zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi (wniosku) powinno zawierać następujące elementy:

- 1)oznaczenie organu, od którego pochodzi,
- 2)wskazanie sposobu załatwienia skargi (wniosku),
- 3)podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi (wniosku).

Zawiadomienie należy doręczyć wnioskodawcy zgodnie z odpowiednimi przepisami Kpa (dział I rozdział 8 Kpa). Doręczenie zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi lub wniosku kończy postępowanie w sprawie. Nie podlega ono kontroli sądu administracyjnego (zob. wyr. WSA w Warszawie z 5.10.2007 r., IV SA/Wa 861/07, Legalis). Wnioskodawca niezadowolony ze sposobu załatwienia wniosku może, zgodnie z art. 246 § 1 Kpa, wnieść skargę w trybie określonym w dziale VIII rozdziale 2 Kpa.

Biorąc pod uwagę ww. przepisy i brak poinformowania Pana o stanie sprawy oraz o przewidywanym terminie jej załatwienia przez Starostę Pabianickiego, Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego uznaje Pana skargę za zasadną.

ŁÓDZKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO

Wojciech Dyakowski

Do wiadomości:
Starosta Pabianicki