



Dr hab. inż. Waldemar IZDEBSKI, prof. PW

Główny Geodeta Kraju  
Wydział Geodezji i Kartografii  
Politechniki Warszawskiej

# Geoinformatyka przyjazna geodecie

## Podsumowanie drugiego roku pełnienia funkcji Głównego Geodety Kraju

Upływa już drugi rok odkąd pełnię funkcję Głównego Geodety Kraju. W lipcowym numerze *Przeglądu Geodezyjnego* z 2019 r. przedstawiłem Państwu wykaz najważniejszych zadań zrealizowanych w pierwszym roku swojej działalności. Teraz przeszedł czas na krótkie podsumowanie drugiego roku pełnienia tej zaszczytnej funkcji.

Do najważniejszych działań w drugim roku zaliczam przede wszystkim zakończenie procesu wprowadzania zmian w ustawie Prawo geodezyjne i kartograficzne. Proces był dość długi, ale ostatecznie 16 kwietnia 2020 r. Sejm przyjął *ustawę o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw*, a 20 kwietnia 2020 r. ustawa została podpisana przez Prezydenta. Zapisy znowelizowanej ustawy wejdą w życie 31 lipca 2020 r. Zmiany ułatwiają przede wszystkim korzystanie z danych geodezyjnych przez geodetów i obywateli oraz przyczynią się do wspierania procesu informatyzacji geodezji i szeroko rozumianego tematu danych przestrzennych.

Opisując zrealizowane w drugim roku zadania, tak jak poprzednio, skoncentruję się na najważniejszych 21 tematach, które przedstawiam poniżej:

1. Wprowadzono nowelizację ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, która:

- eliminuje zjawiska biurokratyczne w obsłudze prac geodezyjnych (np. dokument licencji wydawany obecnie praktycznie do każdego dokumentu wydawanego z ośrodków dokumentacji),
- wprowadza uproszczony i jednorazowy sposób opłat za materiały do prac geodezyjnych,
- uwalnia dane o osnowie szczegółowej z zasobów powiatowych oraz o osnowie podstawowej z zasobu centralnego, co powoduje, że geodeci będą mogli wykorzystywać informacje o dowolnych punktach osnowy bez żadnych ograniczeń,
- umożliwi zgłoszenie prac geodezyjnych w 5 dni po ich rozpoczęciu, a więc – w powiązaniu z powszechną dostępnością osnowy – wykonanie pomiaru nie będzie związane z koniecznością wcześniejszego zgłoszenia pracy geodezyjnej, bo zgłoszenie takie będzie można wykonać później,
- eliminuje konieczność zgłaszania prac geodezyjnych związanych z tytulem budynków i sieci uzbrojenia terenu,
- informatyzuje proces inwestycyjny, wprowadzając numeryczną postać mapy do celów projektowych i numeryczną postać inwentaryzacji powykonawczej,
- uwalnia geometrię i podstawowe atrybuty opisowe działek ewidencyjnych i budynków z zasobów powiatowych,
- wprowadza mechanizmy ułatwiające wprowadzanie niektórych zmian w ewidencji gruntów i budynków, tzw. zmiany w trybie czynności materialno-technicznej,
- uwalnia wszystkie istotne zasoby danych geodezyjnych ze szczebla wojewódzkiego i centralnego, takie jak BDOT10k, NMT, dane pomiarowe LIDAR, ortofotomapę,
- wprowadza zabezpieczenie dla powiatów, że w budżecie na kolejny rok ma znaleźć się na geodezję przynajmniej tyle środków, ile przychodów z geodezji osiągnięto w roku bieżącym.

2. Nowelizowanie ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* spowodowało konieczność przygotowania wielu nowych aktów wykonawczych. Na podstawie uzyskanego upoważnienia Ministra Rozwoju z 8 kwietnia 2020 r. możliwość przygotowania tych aktów uzyskał Główny Geodeta Kraju. Aktualnie zostały przygotowane projekty 4 rozporządzeń, które skierowano już do konsultacji i opiniowania, a rozporządzenie w *sprawie standardów tech-*

*nicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* jest w trakcie opracowywania. Projektami skierowanymi do konsultacji i opiniowania są:

- Rozporządzenie Ministra Rozwoju w *sprawie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii*,
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju w *sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac oraz protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych*,
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju w *sprawie baz danych dotyczących zobrażeń lotniczych i satelitarnych oraz ortofotomapy i numerycznego modelu terenu*,
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju w *sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji*.

3. Intensywnie realizowano rozwój serwisu [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) zarówno pod względem funkcjonalności, jak i dostępnych danych, tak aby serwis mógł oferować łatwy dostęp do kompleksowej, aktualnej i wiarygodnej informacji przestrzennej. Działania te zostały docenione przez użytkowników, bo serwis [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) zwyciężył w studenckim plebiscycie GeoAzymuty 2019 w kategorii „Technologia geodezyjna”, a i liczba użytkowników stale rośnie, przekraczając już systematycznie 600 000 miesięcznie. Do najważniejszych zmian, jakie zaszły w geoportalu w ostatnim roku należy zaliczyć:

- rozbudowę funkcji wyszukiwania działek i adresów oraz wprowadzenie szeregu nowych wyszukiwań np. kilometrażu dróg, przejazdów kolejowych, punktów osnowy geodezyjnej oraz wyszukiwanie (lokalizacja) na podstawie współrzędnych,
- wprowadzenie funkcjonalności pozwalającej odczytać, na podstawie numerycznego modelu terenu (NMT), wysokość terenu w dowolnym punkcie leżącym na terytorium Polski,
- wprowadzenie funkcjonalności związanych z wykorzystaniem NMT, takich jak: profil podłużny terenu, analiza widoczności czy obliczanie objętości mas ziemnych,
- wprowadzenie możliwości selekcji działki ewidencyjnej przez kliknięcie,
- umożliwienie przejścia z geoportalu do rejestru Elektronicznej Księgi Wieczystej na podstawie numeru księgi wieczystej zaznaczonej działki (*obecnie funkcjonalność wstrzymana na podstawie postanowienia Prezesa UODO z 6 kwietnia 2020 r., do czasu wyjaśnienia, czy numer księgi wieczystej należy uznawać za daną osobową*),
- wprowadzenie możliwości szkicowania, czyli wprowadzania własnych treści graficznych, które następnie mogą być wydrukowane razem z treścią geoportalu,
- wprowadzenie dodatkowej (większej) skali prezentacji graficznej dla ortofotomapy, tj. skali 1: 250,
- wprowadzenie publikacji informacji o sieci drogowej, pikietażu dróg oraz hydrantów z zasobów OpenStreetMap,
- wprowadzenie we współpracy z Politechniką Gdańską warstwy z monitoringiem i prognozowaniem warunków globalnych dla terenu Polski,
- wprowadzenie warstwy poświęconej obrazowaniu stanu informatyzacji powiatów,
- wprowadzenie warstwy obrazującej tereny zamknięte,
- wprowadzenie warstwy obrazującej przebieg sieci najwyższego napięcia z zasobów PSE S.A.,

- wprowadzenie nowego skorowidza danych BD00 i ułatwienie pobierania tych danych w paczkach wojewódzkich,
- wprowadzenie dodatkowej warstwy publikującej ortofotomapy z pikselem 10 cm i mniejszym,
- wprowadzenie panelu porównawczego, dającego możliwość wygodnego porównywania danych,
- wprowadzenie „Newslettera”, czyli narzędzia umożliwiającego otrzymywanie na podany adres e-mail informacji publikowanych w sekcji „Aktualności” serwisu geoportal,
- wprowadzenie warstwy „Koronawirus” prezentującej przydatne informacje związane ze stanem epidemii koronawirusa,
- wprowadzenie warstwy „Rejestr Wniosków Decyzji i Zgłoszeń” udostępniającej lokalizację oraz informacje o wnioskach, decyzjach i zgłoszeniach w sprawach budowlanych,
- wprowadzenie warstwy do pobierania danych BD0T10k w paczkach powiatowych (obecnie w paczkach są dane testowe, ale już od 31 lipca 2020 r. będą to rzeczywiste dane).

4. Doprowadzenie do stanu, aby linkowanie do geoportalu było widoczne we wszystkich serwisach rządowych ([portal.gov.pl](http://portal.gov.pl))

5. Doprowadzenie do publikacji usług WMS dotyczących uzbrojenia terenu **ze wszystkich 380 powiatów** i ich zintegrowanie w usłudze zbiorczej (KIUT – **Krajowa Integracja Uzbrojenia Terenu**). Usługa KIUT jest wykorzystywana do celów urzędowych, jak i komercyjnych i osiąga aktualnie ponad 40.000.000 wywołań miesięcznie.

6. Utworzenie i udostępnienie usługi NMT do wyznaczania wysokości w dowolnym miejscu Polski na podstawie numerycznego modelu terenu w siatce 1m x 1m wraz z innymi funkcjonalnościami, jak np. wyznaczanie wysokości dla grupy punktów czy obliczanie objętości mas ziemnych.

7. Zakończenie wdrażania komunikacji powiatowych systemów do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków z systemem Elektronicznej Księgi Wieczystej. Obecnie funkcjonalność jest już wdrożona we wszystkich 380 jednostkach prowadzących ewidencję gruntów i budynków.

8. Udostępnienie powiatowym systemom do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków możliwości bezpośredniej komunikacji z rejestrem PESEL. Aktualnie z funkcjonalności korzysta już 375 powiatów, pozostało jedynie 5 jednostek w woj. śląskim, które funkcjonalności jeszcze nie wdrożyły tj. miasta: Katowice, Tychy, Zabrze, Dąbrowa Górnicza i powiat bielski.

9. Udostępnienie powiatowym systemom do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków możliwości bezpośredniej komunikacji z rejestrem REGON.

10. Włączenie do portalu ZSIN nowych warstw takich jak: orofotomapa, uzbrojenie terenu, plany zagospodarowania przestrzennego oraz wprowadzenie ulepszonych wyszukiwania działek ewidencyjnych opartego na usłudze ULDK.

11. Uruchomienie usługi geokodowania, która umożliwi lokalizację przestrzenną punktu adresowego, ulicy lub miejscowości, obiektów geograficznych, a także słupków kilometrowych przy głównych drogach oraz przejazdów kolejowych.

12. Uruchomienie usługi udostępniającej informacje o transakcjach zawartych w powiatowych rejestrach cen (usługa obejmuje aktualnie jedynie kilkanaście powiatów, ale jej konstrukcja pozwala na podłączenie dowolnego powiatu posiadającego własną usługę WMS z transakcjami).

13. Uruchomienie usługi integrującej dane o osnowach szczegółowych z powiatów. Obecnie usługa integruje osnowy szczegółowe z 28 powiatów.

14. Uruchomienie usługi integrującej dane o obiektach topograficznych z powiatów tzw. BD0T500. Obecnie usługa integruje dane z 34 powiatów.

15. Ułatwienie dostępu do PZGiK dla instytucji uprawnionych do bezpłatnego pobierania danych, przez udostępnienie specjalnych kont w systemie PZGiK.

16. Wprowadzenie systematycznego uaktualniania listy geodetów uprawnionych.

17. Udostępnienie modelu quasigeoidy (gugik-geoid2011-PL-EVRF2007-NH.txt) pozwalającego na przeliczenie wysokości elipsoidalnych, wyznaczanych na podstawie pomiarów satelitarnych GNSS, do państwowego układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

18. Rozbudowa interfejsu ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych o możliwość łatwej kontroli funkcjonowania zgłoszonych usług oraz ich wizualizację (automatyczne podłączenie) w serwisie geoportal.

19. Wprowadzenie elektronicznych testów na uprawnienia geodezyjne. Pierwsze testy odbyły się 25 lutego 2020 r.

20. Przeprowadzenie szkoleń dla ponad 400 osób z administracji rządowej w zakresie wykorzystania serwisu [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl).

21. Realizowanie działań, które w formie wystaw, publikacji i konkursów popularyzowały dane przestrzenne zgromadzone w PZGiK, usługi danych przestrzennych oraz serwis geoportal.

Mimo bardzo intensywnych działań przez 2 lata, spraw do załatwienia jest jeszcze wiele, więc zanosi się na kolejny bardzo pracowity rok.

## Usprawnienia dla geodetów w obliczu stanu epidemii – Tarcza Antykryzysowa 4.0

Z inicjatywy Głównego Geodety Kraju w projekcie ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych na zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o zmianie niektórych innych ustaw, znalazły się regulacje usprawniające funkcjonowanie geodezji w sytuacji spowodowanej epidemią COVID-19.

Do najważniejszych zmian należy zaliczyć:

- usunięcie obowiązku zgłoszenia prac geodezyjnych przed ich rozpoczęciem i dopuszczenie 10-dniowego terminu na ich zgłoszenie,
- zawieszenie obowiązku zgłaszania prac geodezyjnych i przekazywania ich wyników w zakresie tyoczenia obiektów budowlanych,
- możliwość samodzielnego poświadczania za zgodność z oryginałem dokumentów, wytworzonych przez wykonawców prac geodezyjnych, przeznaczonych dla zamawiającego,

- wprowadzenie możliwości włączania do operatów elektronicznych samodzielnie poświadczonych, za zgodność z oryginałem, dokumentów sporządzanych papierowo (np. protokoły, ugody i inne),

- nałożenie na organy administracji obowiązku przekazywania informacji o wynikach weryfikacji prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

- zawieszenie pobierania opłat za udostępnianie danych dotyczących: osnów geodezyjnych, działek ewidencyjnych i budynków, ortofotomapy.

Wprowadzone przepisy ułatwią funkcjonowanie przedsiębiorcom, ograniczą wizyty w urzędach, pozwolą utrzymać wiele stanowisk pracy, a tym samym przyczynią się istotnie do minimalizacji negatywnych skutków epidemii.

Źródło: [www.gugik.gov.pl](http://www.gugik.gov.pl)

Przygotował: Robert Łuczynski